

**КОНТРОЛЬНО - СЧЕТНЫЙ ОРГАН**

**ГОРОДА СОСНОВОБОРСКА**

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**Контрольно-счетного органа**

**по результатам внешней проверки годового отчета**

**об исполнении бюджета города Сосновоборска за 2021 год**

|  |
| --- |
|  |

г. Сосновоборск

1. Общие положения

Заключение Контрольно-счетного органа города Сосновоборска (далее – КСО) на проект Решения Сосновоборского городского Совета депутатов «Об утверждении отчета об исполнении бюджета города Сосновоборска за 2021 год» подготовлено в соответствии с:

-ст. 264.4 Бюджетного кодекса РФ;

- ст. 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований»;

- ст. 32 Положения «О бюджетном процессе в городе Сосновоборске», утвержденного решением Сосновоборского городского Совета депутатов от 25.04.2018 № 28/117-р;

- приказом председателя Контрольно-счетного органа города Сосновоборска от 01.04.2021 г. № 11 «О проведении экспертно-аналитического мероприятия «Проведение внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета города Сосновоборска за 2021 год»;

- планом работы контрольно-счетного органа города Сосновоборска утвержденным приказом от 01.03.2022 №6;

- стандартом внешнего муниципального финансового контроля «Порядок проведения внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета города Сосновоборска» от 27.01.2017 №1.

Согласно статье 264.6 Бюджетного кодекса Российской Федерации отчет об исполнении бюджета за отчетный финансовый год с указанием общего объема доходов, расходов и дефицита (профицита) бюджета утверждается решением об исполнении бюджета.

Представленный в КСО проект решения Сосновоборского городского Совета депутатов «Об утверждении отчета «Об исполнении бюджета города Сосновоборска за 2021 год» сформирован в соответствии с требованиями статьи 264.6 Бюджетного кодекса Российской Федерации, отдельными приложениями к проекту решения предлагается утвердить показатели:

- исполнение источников внутреннего финансирования дефицита бюджета г. Сосновоборска;

- исполнение доходов бюджета по классификации доходов бюджетов;

- исполнение расходов бюджета по разделам и подразделам функциональной классификации расходов бюджета г. Сосновоборска;

- исполнение расходов в разрезе ведомственной структуре городского бюджета;

- исполнение расходов бюджета по целевым статьям (муниципальным программам города Сосновоборска и непрограммным направлениям деятельности);

- программа муниципального внутреннего заимствования города Сосновоборска.

Для проведения внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования город Сосновоборск за 2021 год в Контрольно-счетный орган города Сосновоборска до 1 апреля 2022 года представлены:

- годовой отчет об исполнении консолидированного бюджета муниципального образования город Сосновоборск за 2021 год;

- годовая бюджетная отчетность главных администраторов, распорядителей бюджетных средств за 2021 год.

При подготовке Заключения использованы материалы проведенных внешних проверок годовой бюджетной отчетности главных администраторов доходов бюджета, главных распорядителей бюджетных средств, главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета (далее – главные администраторы бюджетных средств), материалы контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, документы, представленные органами местного самоуправления.

Документы и материалы представлены в сроки, установленные ст. 264.4 Бюджетного кодекса РФ.

Годовой отчет об исполнении консолидированного бюджета проанализирован на предмет соответствия требованиям Бюджетного кодекса РФ, Федерального закона № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления», Инструкции Минфина России № 191н «О порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации», Устава города Сосновоборск, Положения о бюджетном процессе в городе Сосновоборске с учетом результатов внешней проверки годовой бюджетной отчетности семи главных администраторов бюджетных средств городского бюджета (далее – ГАБС).

В ходе осуществления внешней проверки дана оценка содержащейся в годовой бюджетной отчетности информации о бюджетной деятельности субъектов бюджетной отчетности. Фактов недостоверности бюджетной отчетности, а также фактов, способных негативно повлиять на достоверность отчета об исполнении бюджета г. Сосновоборска за 2021 год, не установлено. Значения показателей проекта Решения Сосновоборского городского Совета депутатов «Об утверждении отчета «Об исполнении бюджета города Сосновоборска за 2021 год» и приложений к нему соответствуют значениям показателей, представленных в отчетности об исполнении консолидированного бюджета города Сосновоборска за 2021 год.

Одновременно, проверка бюджетной отчетности ГАБС показала наличие отдельных нарушений Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (утв. приказом Минфина России от 28.12.2010 № 191н), которые в соответствии с требованиями статьи 32 Положения о бюджетном процессе изложены в заключениях КСО по результатам внешней проверки годовой бюджетной отчетности и направлены ГАБС для рассмотрения и устранения выявленных недостатков и нарушений.

В целях повышения качества бюджетного учета и отчетности главных администраторов бюджетных средств в адрес финансового управления направлено обзорное письмо с рекомендациями о необходимости усиления контроля за соблюдением правовых актов Минфина России.

2. Анализ исполнения основных параметров бюджета Сосновоборска за 2021 год

Целью бюджетной политики на 2021-2023 годы является обеспечение сбалансированности развития города Сосновоборска в условиях реализации ключевых задач «Стратегии социально-экономического развития города Сосновоборска до 2030 года», взаимодействия с краевыми органами власти по увеличению объема финансовой поддержки из краевого бюджета, повышения эффективности бюджетных расходов и стабилизации (отсутствии) муниципального долга города Сосновоборска.

Увеличение доходов бюджета зависит от многих факторов: как внешних, на которые органы местного самоуправления не могут повлиять значительным образом, так и внутренних факторов, которые подвержены влиянию органов местного самоуправления, чьи условия должны быть направлены на преимущественное использование таких факторов.

Решение проблемы сбалансированности бюджета нельзя рассматривать без связи с процессом повышения результативности расходов. Необходимо использовать полученные в виде доходов средства максимально эффективно, исходя из приоритетных потребностей населения.

Решением Сосновоборского городского Совета депутатов от 14.12.2020 № 5/15-р «О бюджете города Сосновоборска на 2021 год и на плановый период 2022 - 2023 годов», (далее- Решение о бюджете № 5/15-р) бюджет на 2021 год в первоначальной редакции был утвержден по доходам в сумме 1004758,8 тыс. рублей, по расходам в сумме 1004758,8тыс. рублей без дефицита.

В ходе исполнения бюджета в порядке правотворческой инициативы Администрацией города 4 разf вносились изменения в Решение о бюджете № 5/15-р. Внесение изменений в бюджет в основном было обусловлено необходимостью корректировки как средств налоговых и неналоговых доходов, так и средств, которые поступали в течение отчетного финансового года из бюджетов других уровней, а также необходимостью перераспределения бюджетных ассигнований между главными распорядителями, получателями средств городского бюджета и между разделами, видами расходов и целевыми статьями классификации расходов.

В результате внесенных изменений бюджет в последней редакции от 06.12.2021 № 14/51-р был утвержден по доходам в сумме 1049491,0 тыс. рублей, по расходам в сумме 1054095,1 тыс. рублей с дефицитом в сумме 4604,1 тыс. рублей.

По сравнению с показателями, утвержденными Решением о бюджете № 5/15-р1, **фактическое исполнение по доходам составило 1 108 567,6 тыс. рублей**, что выше на 103808,8 тыс. рублей или на 10,3 %, **по расходам – 1 084 872,1 тыс. рублей**, что выше на 80113,3 тыс. рублей или на 8,0 %. По отношению к показателям утвержденным последним Решением о бюджете №14/51-р, доходы исполнены на 105,6%, расходы на 102,9%. **Бюджет исполнен с профицитом в сумме 23 695,5 тыс. рублей**. Средства были направлены на увеличения остатка средств бюджета на 01.01.2022 года, что подтверждается Отчетом об исполнении консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации (ф.0503317) и Консолидированным отчетом о движении денежных средств (ф.0503323). Согласно данным ф.0503320 «Баланс исполнения консолидированного бюджета» строка 580 «Результат по кассовым операциям бюджета (040200000)» остаток неиспользованных бюджетных средств на 01.01.2021 года составлял 16633,7 тыс. рублей, на конец отчетного периода остаток средств составил 40329,3 тыс. рублей, разница показателей равна сумме профицита 23695,5 тыс. рублей.

Величина утвержденных и фактически исполненных основных характеристик городского бюджета в 2021 году представлена в таблице 1.

Таблица 1

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Наименование | Доходы | Расходы | Дефицит (-) |
| Утверждено1, тыс. рублей | 1 004 758,8 | 1 004 758,8 | 0 |
| Утверждено2, тыс. рублей | 1 049 491,0 | 1 054 095,1 | -4604,1 |
| Исполнено, тыс. рублей | **1 108 567,6** | **1 084 872,1** | **+ 23 695,5** |
| *Отклонение1, тыс. рублей* | *+ 103 808,8* | *+ 80 113,3* | *+ 23 695,5* |
| *Отклонение2, тыс. рублей* | *+59 076,6* | *+ 30 777* | *+ 28 299,6* |
| *Отклонение1, в %* | *+ 10,3* | *+ 8,0* | - |
| *Отклонение2, в %* | *+ 5,6* | *+ 2,9* | - |

1 в редакции решения городского Совета депутатов о бюджете г. Сосновоборска на 2021 год и плановый период 2022-2023 годов № 5/15-р (первоначальная редакция).

2 в редакции решения городского Совета депутатов о бюджете г. Сосновоборска на 2021 год и плановый период 2022-2023 годов № 14/51-р (последняя редакция).

.

Анализ изменений, внесенных в Решение № 5/15-р, представлен в таблице 2.

Таблица 2 (в тыс. рублей)

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| №  п/п | Наименование | Доходы | Расходы | Дефицит (-) |
| 1. | Решение о бюджете в редакции от 14.12.2020 № 5/15-р | 1004758,8 | 1004758,8 | 0 |
| 2. | Решение о бюджете в редакции от 26.04.2021 № 8/21-р | 1011789,5 | 1028423,2 | - 16633,7 |
| 3. | Решение о бюджете в редакции от 28.06.2021 № 10/30-р | 1018589,5 | 1035223,2 | - 16633,7 |
| 4. | Решение о бюджете в редакции от 27.09.2021 № 11-37-р | 1032589,5 | 1049223,2 | - 16633,7 |
| 5. | Решение о бюджете в редакции от 06.12.2021 № 14/51-р | 1049491,0 | 1054095,1 | -4604,1 |
| 6. | Утвержденные бюджетные назначения с учетом изменений согласно Отчету | 1113958,8 | 1118562,9 | - 4604,1 |
| 7. | Фактическое исполнение | **1108567,6** | **1084872,1** | **+ 23695,5** |

Все изменения, внесенные в первоначальное Решение о бюджете, касались изменений основных характеристик бюджета города Сосновоборска. Так, доходы бюджета к изначально спланированному объему доходов увеличились на 10,9 %, расходы – на 11,3 %, при этом дефицит составил 4604,1 тыс. рублей.

Финансовым управлением администрации города в соответствии со статьями 217, 232 БК РФ были уточнены основные плановые характеристики бюджета на 2021 год, как по доходам, так и по расходам. При этом утвержденные бюджетные назначения по доходам бюджета составили – 1113958,8 тыс. рублей, по расходам бюджета – 1118562,9 тыс. рублей, плановый дефицит остался без изменений и составил 4604,1 тыс. рублей

Вносимые изменения связаны с корректировкой сумм налоговых и неналоговых поступлений на основе уточненных сведений главных администраторов доходов бюджета. Также значительное изменение основных параметров местного бюджета в течение отчетного периода связано с определенной спецификой - значительной зависимостью доходной части местного бюджета от решений, принятых на уровне Красноярского края. Плановые назначения в части безвозмездных поступлений уточнялись на сумму средств межбюджетных трансфертов в отчетном периоде по причине поступления уведомлений «Об изменении бюджетных ассигнований на 2021 год» от главных распорядителей средств краевого бюджета.

Несмотря на наличие методик прогнозирования поступлений доходов в местный бюджет, допускается недостаточно точное прогнозирование доходов, что обусловлено в ряде случаев объективными причинами.

Динамика основных показателей исполнения бюджета города Сосновоборска за 2020-2021 годы представлена в таблице 3.

Таблица 3 (в тыс. рублей)

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | 2020 год | | | 2021 год | | | Отклонение  по исполнению  2021г./2020г. | |
| план | исполнено | % | план | исполнено | % | Сумма | **%** |
| Доходы | 997 697,4 | 980 469,5 | 98,3 | 1 113 958,8 | 1 108 567,6 | 99,5 | 128 098,1 | 13,1 |
| Расходы | 1 007 326,6 | 973 465,0 | 96,6 | 1 118 562,9 | 1 084 872,1 | 97,0 | 111 407,1 | 11,4 |
| Дефицит (-), Профицит (+) | -9 629,2 | 7 004,5 |  | -4 604,1 | 23 695,5 |  | 16 691,0 |  |
| Источники покрытия бюджетного дефицита | 9 629,2 | -7 004,5 |  | 4 604,1 | -23 695,5 |  | -16 691,0 |  |
| в том числе: |  |  |  |  |  |  |  |  |
| - изменение остатков средств | 9 629,2 | -7 004,5 |  | 4 604,1 | -23 695,5 |  | -16 691,0 |  |
| - получение кредита | 20 000,0 | 0,0 |  | 0,0 | 0,0 |  | 0,0 |  |
| - погашение кредита | -20 000,0 | 0,0 |  | 0,0 | 0,0 |  | 0,0 |  |

Анализ исполнения бюджета г. Сосновоборска в процентном выражении за 2019-2021 г.г. показал, что в 2021 году повысился **уровень** исполнения бюджета по доходам и по расходам. **За последние 3 года имеет самый высокий уровень освоения бюджетных средств.**

**3.** **Исполнение бюджета города Сосновоборска по доходам**

**3.1. Анализ изменения прогнозных показателей по доходам.**

Решением о бюджете № 5/15-р общий объем доходов городского бюджета на 2021 год был утвержден в сумме **1004758,8** тыс. рублей. С учетом вносимых изменений прогнозируемый план по доходам местного бюджета составил **1049491,0** тыс. рублей.

Сравнительный анализ изменений прогнозных показателей в разрезе групп доходов за 2021 год представлен в таблице 4.

Таблица 4 (тыс. рублей)

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Группа доходов** | **Утверждено Решением о бюджете в первоначальной редакции**  **№ 5/15-р** | **Утверждено Решением о бюджете в последней редакции №14/51-р** | **Отклонение первоначал. редакции бюджета от послед, редакции** | **Процент изменений** |
| Налоговые доходы | 199 432,8 | 234 696,4 | + 35263,6 | 17,7 |
| Неналоговые доходы | 26 952,3 | 27 974,4 | + 1022,1 | 3,8 |
| Безвозмездные поступления с учетом возврата остатков субсидий и субвенций | 778 373,7 | 786 820,2 | +8446,5 | 1,1 |
| **ВСЕГО ДОХОДОВ** | **1 004 758,8** | **1 049 491,0** | **+44732,2** | **4,5** |

Изменения в доходную часть бюджета на 2021 год были внесены по всем группам доходов бюджета на общую сумму 44 732,2 тыс. рублей и сложилось следующим образом:

- налоговые доходы увеличились на 35263,6 тыс. рублей или на 17,7%;

- неналоговые доходы увеличились на 1022,1 тыс. рублей или на 3,8 %;

- безвозмездные поступления из краевого бюджета увеличились на 8446,5 тыс. рублей или на 1,1%.

**3.2.** **Анализ исполнения доходов местного бюджета**

Исполнение бюджета за 2021 год по доходам составило **1108567,6** тыс. рублей или 99,5 % от планового показателя 1113958,8 тыс. рублей и соответствует объему доходов, представленному отчетом об исполнении местного бюджета таблица 5.

Таблица 5 (в тыс. рублей)

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Группа доходов** | **Утвержденные назначения** | **Исполненные назначения** | **Отклонения** | **% исполнения** |
| Налоговые доходы | 234696,4 | 239421,5 | + 4725,1 | 102,0 |
| Неналоговые доходы | 27974,4 | 28017,5 | +43,1 | 100,2 |
| Безвозмездные поступления | 851288,0 | 841128,6 | -10159,4 | 98,8 |
| **ВСЕГО ДОХОДОВ** | **1113958,8** | **1108567,6** | **+ 5391,2** | **99,5** |

Поступление доходов в течение года традиционно происходило неравномерно. Значительный рост и максимальные поступления пришлись на 4 квартал 2021 года и сложились за счет безвозмездных поступлений.

Анализ ритмичности поступлений доходов в городской бюджет в 2021 году представлен на диаграмме:

В структуре доходов, как и в предыдущем году, большую долю составили безвозмездные поступления – 75,9 % от общего объема доходов, налоговые доходы составили 21,6 %, неналоговые доходы – 2,5 %. Структура основных источников доходов бюджета города представлена в таблице 6.

Таблица 6 (в тыс. рублей)

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование источника | 2020 год | | 2021 год | | Отклонения | |
| Исполнено | Удельный вес в доходах, % | Исполнено | Удельный вес в доходах, % | Исполнено | % отклонения от 2021года |
| **Доходы бюджета, всего** | **980 469,5** | **100,0** | **1 108 567,6** | **100,0** | **128 098,1** | **+13,0** |
| ***Налоговые доходы, в том числе:*** | ***161 097,3*** | ***16,5*** | ***239 421,5*** | ***21,6*** | ***78 324,2*** | ***+48,6*** |
| -налог на прибыль организаций | 4 502,9 | 0,5 | 8 955,8 | 0,8 | 4 452,9 | +98,9 |
| -налог на доходы физических лиц | 113 490,5 | 11,6 | 126 278,0 | 11,4 | 12 787,5 | +11,3 |
| - налог с применением УСН | 0,0 | 0,0 | 52 079,8 | 4,7 | 52 079,8 | - |
| Прочие налоги | 43 103,9 | 4,4 | 52 107,9 | 4,7 | 9 004,0 | +20,9 |
| ***Неналоговые доходы, в том числе:*** | ***28 841,8*** | ***2,9*** | ***28 017,5*** | ***2,5*** | ***-824,3*** | ***-2,9*** |
| -доходы от использования имущества | 22 448,8 | 2,3 | 21 528,3 | 1,9 | -920,5 | -4,1 |
| -доходы от реализации иного имущества и земельных участков | 2 669,2 | 0,3 | 3 302,7 | 0,3 | 633,5 | +23,7 |
| Прочие неналоговые | 3 723,8 | 0,3 | 3 186,5 | 0,3 | -537,3 | -16,9 |
| ***Безвозмездные поступления*** | ***790 530,4*** | ***80,6*** | ***841 128,6*** | ***75,9*** | ***50 598,2*** | ***+6,4*** |

Анализируя структуру доходов, можно отметить следующую динамику:

- доля безвозмездных поступлений имеет динамику снижения с 80,6 до 75,9%;

- доля налоговых доходов увеличилась с 16,5% 2020 года до 21,6 % 2021 года;

- доля неналоговых поступлений в текущем году не значительно снизилась до 2,5% по сравнению с прошлым годом 2,9 %. Снижение и невысокий уровень неналоговых доходов указывает на низкую эффективность использования имущества города. Создание эффективной системы и рациональное использование муниципального имущества приведет к дополнительному поступлению собственных доходов и укрепит самостоятельность бюджета.

**3.3. Исполнение бюджета города в разрезе групп доходов**

**3.3.1** Исполнение местного бюджета по доходам в отчетном периоде составило 1 108567,6 тыс. рублей или на 99,5% от плановых показателей.

По сравнению с аналогичным периодом 2020 года исполнение бюджетных назначений по доходам в целом увеличилось на сумму 128098,1 тыс. рублей или на 13%, из них:

- по налоговым доходам «+» 78324,2 тыс. рублей (+48,6%);

- по неналоговым доходам «-» 824,3 тыс. рублей (-2,9%);

- по безвозмездным поступлениям «+» 50598,2 тыс. рублей (+6,4%).

**Собственные доходы бюджета города Сосновоборска (налоговые и неналоговые) за 2021 год составили 267439,0 тыс. рублей или 24,1% от всех поступивших в бюджет города доходов.**

**3.3.2** Налоговые доходы

Поступление налоговых доходов в местный бюджет за отчетный период по сравнению с 2020 годом увеличилось на 78324,2 тыс. рублей и составило 239421,5 тыс. рублей.

Перевыполнение годовых бюджетных назначений в 2021 году на сумму 4725,1 тыс. рублей или 102,0% произошло по:

- **налогу на прибыль** (3,7 % - в структуре налоговых доходов), превышение поступлений от уточненных плановых назначений составило сумму 92,6 тыс. рублей за счет взыскания задолженности от организаций города;

- **налогу на доходы физических лиц** (52,7 % - в структуре налоговых доходов), превышение поступлений составило 874,5 тыс. рублей. Согласно информации, изложенной в Пояснительной записке, рост налога обусловлен повышением заработной платы, погашением недоимки и штрафов по НДФЛ и доходов от новых налогоплательщиков;

- **налог, взимаемый в связи с применением упрощенной системы налогообложения** (21,7 % - в структуре налоговых доходов), превышение поступлений от уточненных плановых назначений составило сумму 1252,4 тыс. рублей. С 01.01.2021 Законом края «О внесении изменений в Закон края «О межбюджетных отношениях в Красноярском крае», была предусмотрена передача норматива отчислений от налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения (далее – УСН), в бюджеты городских округов – в размере 50%.

Прочие налоги:

- **акцизы по подакцизным товарам (продукции**), производимым на территории Российской Федерации. Уточненные плановые назначения на 2021 год составили 212,4 тыс. рублей, поступление доходов от уплаты акцизов составило 211,3 тыс. рублей, или 99,5%;

- **единый налог на вмененный доход.** Объем поступлений по налогу за 2021 год составил 2 971,1 тыс. рублей при уточненном плане 2 945,2 тыс. рублей или 100,9%;

- **налог, взимаемый в связи с применением патентной системы налогообложения.** За 2021 год поступления налога составили 10 091,2 тыс. рублей при плановых назначениях 7 000,0 тыс. рублей или 144,2%;

**- налог на имущество физических лиц**. Поступления за 2021 год составили 13 557,9 тыс. рублей при уточненном плане 14 031,4 тыс. рублей или 96,6%;

- **земельный налог.** Общая сумма поступлений за 2021 год в городской бюджет сложилась в сумме 18 093,0 тыс. рублей, что составило 100,5% от уточненных плановых назначений в сумме 17 995,4 тыс. рублей;

- **государственная пошлина.** Поступление в бюджет города за 2021 год составило 7 049,7 тыс. рублей или 96,8% от уточненных плановых назначений 7 279,2 тыс. рублей.

Основными доходообразующими налогами за отчетный период для местного бюджета остаются налог на доходы физических лиц.

**3.3.3** Неналоговые доходы

На протяжении ряда лет объемы поступлений по неналоговым доходам незначительно снижаются.

По итогам 2021 года сумма неналоговых доходов, поступившая в местный бюджет, составила 28017,5 тыс. рублей, что по сравнению с 2020 годом меньше на 824,3 тыс. рублей или на 0,6 процента.

При этом анализ исполнения неналоговых поступлений показал перевыполнение плановых годовых бюджетных назначений на 0,2 процента:

- **по доходам от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности** (76,8% - в структуре неналоговых доходов). Поступившие доходы от использования имущества в сумме 21528,3 тыс. рублей сформированы за счет следующих источников:

1) доходы от арендной платы за земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена. Поступления составили 16287,1 тыс. рублей, что на 1,8% ниже запланированных 16593,8;

2) доходы от арендной платы за земельные участки после разграничения государственной собственности (в т.ч. от продажи права на заключение договоров их аренды). Поступления по этому источнику составили 1252,3 тыс. рублей или 100% к плану года, и это на 496,2 тыс. рублей меньше поступлений 2020 года. Причиной послужила переоценка кадастровой стоимости земельных участков (по данным участкам произошло снижение стоимости);

3) доходы от сдачи в аренду имущества, составляющего муниципальную казну. Поступления по этому источнику составили 2933,4 тыс. рублей или 104,0% к плану года. Перевыполнение по вновь заключенным договорам, не учтенным в плановых назначениях 2021 года, поступление арендной платы от ООО «КЭСКО» в сумме 103,3 тыс. рублей;

4) по прочим доходам от использования муниципального имущества (за исключением имущества бюджетных и автономных учреждений) в бюджет зачислено 1055,5 тыс. рублей или 99,2% установленных плановых показателей. Большую часть составляет плата за предоставление права на размещение нестационарного торгового объекта, рекламных конструкций на земельных участках, находящихся в муниципальной собственности 945,2 тыс. рублей.

- **по доходам от реализации иного имущества и земельных участков, находящегося в государственной и муниципальной собственности** (11,8% - в структуре неналоговых доходов). Поступившие доходы от использования имущества в сумме 3302,7 тыс. рублей сформированы за счет следующих источников:

1) доходы от продажи муниципального имущества составили 432,8 тыс. рублей или 100,0% от плана.

2)доходы от продажи земельных участков составили 2 869,9 тыс. рублей или 102,1% от плана. По сравнению с 2020 годом поступления от продажи земельных участков увеличились, и сумма прироста составила 692,8 тыс. рублей;

Прочие неналоговые доходы:

- **плата за негативное воздействие на окружающую среду.** Общее поступление платы составило 533,2 тыс. рублей при плане 531,7 тыс. рублей, или 100,3%. Значительное увеличение за счет погашения задолженности от ФКУ ЛИУ-37 ГУФСИН;

- **по доходам от оказания платных услуг и компенсации затрат государства** в доход бюджета поступило 1452,3 тыс. рублей, где основная доля приходится на доходы от оказания платных услуг 958,0 тыс. рублей;

- **от доходов по штрафам, санкциям, возмещением ущерба.** Исполнение по данному доходному источнику составило 702,2 тыс. рублей при уточненном плане 518,9 тыс. рублей или 135,3%.

Уровень поступлений неналоговых доходов напрямую зависит от эффективности деятельности администраторов неналоговых доходов, которыми в том числе являются Администрация города Сосновоборска и Управление имущественных и земельных отношений администрации города Сосновоборска.

Снижение доли неналоговых поступлений в общем объеме доходов указывает на низкую эффективность использования муниципального имущества.

**3.3.4** Безвозмездные поступления

Безвозмездные поступления в 2021 году составили 841 128,6 тыс. рублей, в том числе поступления из краевого бюджета 841 627,5 тыс. рублей, которые увеличились по сравнению с 2020 годом на 50498,2 тыс. рублей или на 6,4%. Как и в прежние годы безвозмездные поступления были направлены в бюджет в виде дотаций, субсидий, субвенций, иных межбюджетных трансфертов и возврата остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, в том числе:

1) дотации в сумме 237480,3 тыс. рублей (исполнение составило 100,00 % от годовых бюджетных назначений);

2) субсидии (межбюджетные субсидии) в сумме 74894,2 тыс. рублей (исполнение – 93,3 %). Не поступило, в связи с отсутствия фактической потребности, 5415,5 тыс. рублей, в основном - 4447,0 тыс. рублей на организацию бесплатного горячего питания.

3) субвенции на осуществление переданных полномочий в сумме 500545,1 тыс. рублей (исполнение – 99,0%). Не поступило, в связи с отсутствия фактической потребности, 4724,6 тыс. рублей, в основном по переданным полномочиям на получение общедоступного и бесплатного дошкольного общего и дополнительного образования, а также 905,0 тыс. рублей на приобретение детям-сиротам жилых помещений, 393,7 тыс. рублей на осуществление первичного воинского учета.

4) Иные межбюджетные трансферты в сумме 28707,9 тыс. рублей (исполнение – 99,9 %). Не в полном объеме направлены средства на вознаграждение за классное руководство 28108,8 тыс. рублей по причине отсутствия фактической потребности.

В структуре безвозмездных поступлений отчетного периода основную долю составляют субвенции – 59,5%, на субсидии приходится 8,9%, на дотации – 28,2%, на остальные трансферты- 3,4%.

При этом возврат из местного бюджета остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов прошлых лет, имеющих целевое назначение, составил (-) 498,9 тыс. рублей (0,06 % безвозмездных поступлений).

Суммы возврата остатков целевых средств из местного бюджета изложены в таблице 7.

Таблица 7 (в тыс. рублей)

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| 1 | Поддержка населения в целях обеспечения доступности коммунальных услуг | 134,5 |
| 2 | Организация бесплатного горячего питания обучающихся, получающих начальное общее образование в государственных и муниципальных образовательных организациях | 7,9 |
| 3 | Реализация мероприятий по развитию субъектов малого и среднего предпринимательства | 356,5 |
| 4 | Итого | **498,9** |

**3.4. Исполнение бюджета в разрезе главных администраторов доходов бюджета**

В рамках внешней проверки осуществлен анализ исполнения доходов главными администраторами доходов городского бюджета.

Обязанность администрирования закрепленных доходов возложена на администраторов доходов бюджетов статьей 160.1 БК РФ. Перечень главных администраторов доходов бюджета на 2020 год утвержден приложением 2 «Перечень главных администраторов доходов бюджета города» решения Сосновоборского городского Совета депутатов от 14.12.2020 № 5/15-р «О бюджете города Сосновоборска на 2021 год и на плановый период 2022 - 2023 годов» в количестве 13 главных администраторов доходов бюджета.

Анализ исполнения доходов местного бюджета в разрезе главных администраторов доходов бюджета за 2021 год представлен в Таблице 8.

Таблица 8 (в тыс. рублей)

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Гл. администратор** | **Наименование Гл. администратор** | **Бюджетные назначения 2021 год** | **Поступило доходов 2021 год** | **% исполнения** |
| 006 | Управление делами Губернатора и Правительства Красноярского края | 11,0 | 10,3 | 94,3 |
| 017 | Администрация города Сосновоборска | 436,8 | 459,0 | 105,1 |
| 048 | Федеральная служба по надзору в сфере природопользования | 531,7 | 533,2 | 100,3 |
| 062 | Управление культуры, спорта, туризма и молодежной политики администрации г.Сосновоборска | 0,7 | 0,7 | 100,0 |
| 072 | Управление образования администрации города Сосновоборска | 1 446, 4 | 1 444, 7 | 99,9 |
| 090 | Финансовое Управление администрации города Сосновоборска | 851 288,0 | 841 128, 6 | 98,8 |
| 100 | Федеральное казначейство | 212, 4 | 211, 3 | 99,5 |
| 129 | Отдел капитального строительства и жилищно-коммунального хозяйства администрации города Сосновоборска | 283, 6 | 423, 3 | 149,3 |
| 159 | Управление градостроительства, имущественных и земельных отношений администрации города Сосновоборска | 24 869, 0 | 24 725, 7 | 99,4 |
| 177 | Министерство Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий | 2, 0 | 2, 0 | 100,0 |
| 182 | Федеральная налоговая служба | 234 472, 8 | 239 199, 9 | 102,0 |
| 188 | Министерство внутренних дел Российской Федерации | 56, 0 | 57,1 | 102,0 |
| 439 | Агентство по обеспечению деятельности мировых судей Красноярского края | 348,3 | 371, 7 | 106,7 |
| **Итого** |  | **1 113 958,8** | **1 108 567,7** | **99,5** |

Анализ отчетов об исполнении бюджета главными администраторами доходов за 2021 год показал, что всеми главными администраторами доходов реализованы полномочия ст.160.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации по утверждению методики прогнозирования поступлений доходов в бюджет в соответствии с общими требованиями к такой методике.

Внешними проверками бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств за 2021 год установлено, что отдельными ГАБС администрирование закрепленных за ними доходов осуществлялось не на должном уровне, что обусловлено в ряде случаев объективными причинами. По результатам проводимых контрольных и экспертно-аналитических мероприятий КСО отмечалось, что потенциальным резервом поступлений доходов бюджета являются повышение качества администрирования доходов, усиление контроля за правильностью начисления доходов, повышения эффективности администрирования задолженности.

Наибольший объем неисполненных бюджетных назначений сложился по Финансовому Управлению и составил 10159.4 тыс. рублей:

Согласно пояснениям финансового управления, основанной причиной неисполнения утвержденных показателей доходов явилась не востребованность межбюджетных трансфертов из краевого бюджета вследствие отсутствия потребности.

Администрацией города Сосновоборска при плановых показателях доходной части в размере 436,8 тыс. рублей, исполнение сложилось в сумме 459,0 тыс. Наибольшую часть доходов бюджета в 2021 году 359,7 тыс. рублей по КБК 01711302994040000134 «Прочие доходы от компенсации затрат бюджетов городских округов» составили средства возмещения (возврата) субвенции за нарушение условий МП «Развитие субъектов малого и среднего предпринимательства», ранее выданной ИП Мальцевой на приобретение оборудования в целях модернизации производства.

Управление градостроительства, имущественных и земельных отношений администрации города Сосновоборска при плановых назначениях по доходам на конец отчетного 2021 года установленных в сумме 24869,0 тысяч рублей имеет исполнение 24725,7 тыс. рублей или 99,42%. Наибольшую часть доходов бюджета в 2021 году в сумме 16287,1 тыс. рублей составили доходы по КБК 15911105012040000123 «Доходы, получаемые в виде арендной платы за земельные участки…».

Отделом образования администрации города получено в 2021 году доходов в сумме 1444,7 тыс. рублей, при плановых 1446,4 тыс. рублей и в основном по КБК 072 11302994040000130 «Прочие доходы от компенсации затрат бюджетов городских округов» - 1438,6 тыс. рублей, родительская плата (часть стоимости путевок) за организацию летнего отдыха детей в загородных оздоровительных лагерях.

Отмеченные отклонения фактически полученных доходов от их прогнозируемых значений, как в положительную, так и в отрицательную сторону, свидетельствует o недостаточном качестве прогнозирования доходов местного бюджета. При этом в сведениях об исполнении бюджета (ф.0503164 к пояснительной записке), представленных ГАДБ, не приводится факторный анализ отклонений фактического исполнения от прогноза доходов.

Общий анализ показателей, отраженных в бюджетной отчетности главных администраторов доходов местного бюджета за 2021 год свидетельствует, что Отчет об исполнении консолидированного бюджета по доходам (ф. 0503317) был сформирован на основании показателей соответствующих разделов консолидированных отчетов (ф. 0503127) главных администраторов поступлений, представленных на отчетную дату.

При положительной динамике поступлений доходной части местного бюджета за 2021 год корректировка плановых назначений осуществляется исходя из оценки исполнения.

# 4. Исполнение городского бюджета по расходам

**4.1. Анализ плановых показателей расходов местного бюджета**

Решением Сосновоборского городского Совета депутатов от 14.12.2020 № 5/15-р «О бюджете города Сосновоборска на 2021 год и на плановый период 2022 - 2023 годов», (далее- Решение о бюджете № 5/15-р) бюджет на 2021 год в первоначальной редакции был утвержден по расходам в сумме 1 004 758,8 тыс. рублей. В течение отчетного года в расходы местного бюджета вносились изменения.

Решением городского Совета депутатов о бюджете г. Сосновоборска на 2021 год и плановый период 2022-2023 годов № 14/51-р (последняя редакция) внесены изменения в расходы местного бюджета, которые составили 1 054 095,1 тыс. рублей.

Объемы и структура расходов местного бюджета, утвержденные Решением о бюджете № 5/15-5 и изменениями в него по разделам классификации расходов бюджета в 2021 году представлены в таблице 9.

Таблица 9 (в тыс. рублей)

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование раздела классификации расходов бюджетов** | **Рз** | **Утверждено Решением о бюджете в первоначальной редакции**  **№ 5/15-р** | **Утверждено Решением о бюджете в последней редакции №14/51-р** | **Отклонение первоначал. редакции бюджета от последней редакции** | **Процент изменений**  **(%)** |
| Общегосударственные вопросы | 01 | 60280,2 | 62665,0 | +2384,8 | +3,9 |
| Национальная оборона | 02 | 3963,2 | 3963,2 | 0 | 0 |
| Национальная безопасность и правоохранительная деятельность | 03 | 4327,0 | 4471,0 | +144,0 | +3,3 |
| Национальная экономика | 04 | 35314,0 | 50779,8 | +15465,8 | +43,8 |
| Жилищно-коммунальное хозяйство | 05 | 50796,0 | 64431,0 | +13635,0 | +26,8 |
| Охрана окружающей среды | 06 | 1626,6 | 1750,9 | +124,3 | +7,6 |
| Образование | 07 | 651104,7 | 658261,2 | +7156,5 | +1,1 |
| Культура и кинематография | 08 | 112298,6 | 120098,5 | +7799,8 | +6,9 |
| Здравоохранение | 09 | 128,4 | 128,4 | 0 | 0 |
| Социальная политика | 10 | 49067,1 | 49070,1 | +3,0 | +0,1 |
| Физическая культура и спорт | 11 | 35947,0 | 38469,9 | +2522,9 | +7,0 |
| Обслуживание муниципального долга | 13 | 6,0 | 6,0 | 0 | 0 |
| **ВСЕГО РАСХОДОВ** |  | **1 004 758,8** | **1 054 095,1** | **+49336,3** | **+4,9** |

Анализ изменений, внесенных в Решение о бюджете № 5/15-р, показывает, что внесенные изменения коснулись незначительным увеличением практически всех расходов 2021 года в размере 49336,3 тыс. рублей, что составляет 4,9 % от первоначальной редакции.

Основное увеличение расходов местного бюджета в абсолютных величинах к первоначальной редакции бюджета сложилось по таким разделам:

- «Национальная экономика» на 15465,8 тыс. рублей или на 43,8%;

- «Жилищно-коммунальное хозяйство» на 13635,0 тыс. рублей или на 26,8%.

Основная цель при исполнении расходной части бюджета - сохранение социальной направленности.

**4.2. Анализ исполнения расходов местного бюджета**

Кассовые расходы местного бюджета исполнены на сумму **1 084 872,1 тыс. рублей** или 97,0 %:

- по программным расходам - на сумму 1029464,3 тыс. рублей (или 97,2% от утвержденного объема программных расходов);

- по непрограммным расходам - на сумму 55407,8 тыс. рублей (93,1 % утвержденного объема непрограммных расходов).

Данные об исполнении кассовых расходов по сравнению с показателями, установленными сводной бюджетной росписью с учетом последующих изменений по разделам классификации расходов, представлены в таблице 10.

Таблица 10 (в тыс. рублей)

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование раздела классификации расходов бюджетов** | **Рз** | **Утвержденные показатели** | **Кассовое исполнение** | **отклонение** | **% исполнения** |
| Общегосударственные вопросы | 01 | 61 141,9 | 56 915,4 | 4226,5 | 93,1 |
| Национальная оборона | 02 | 3 921,9 | 3 528,2 | 393,7 | 90 |
| Национальная безопасность и правоохранительная деятельность | 03 | 4 471,0 | 4 369,4 | 101,6 | 97,7 |
| Национальная экономика | 04 | 55 696,3 | 54 672,7 | 1023,6 | 98,2 |
| Жилищно-коммунальное хозяйство | 05 | 66 145,0 | 48 034,8 | 18110,2 | 72,6 |
| Охрана окружающей среды | 06 | 3 517,1 | 3 309,4 | 207,7 | 94,1 |
| Образование | 07 | 707 700,9 | 705 971,3 | 1729,6 | 99,8 |
| Культура и кинематография | 08 | 120 110,1 | 119 308,0 | 802,1 | 99,3 |
| Здравоохранение | 09 | 117,3 | 117,3 | 0 | 100 |
| Социальная политика | 10 | 53 460,1 | 46 418,1 | 7042,0 | 86,8 |
| Физическая культура и спорт | 11 | 42 275,3 | 42 227,4 | 47,9 | 99,9 |
| Обслуживание муниципального долга | 13 | 6,0 | 0 | 6,0 | 0 |
| **ВСЕГО РАСХОДОВ** |  | **1 118 562,9** | **1 084 872,1** | **33 690,8** | **97,0** |

Исполнение расходов в течение года традиционно происходило неравномерно. Максимальное расходование средств бюджета пришлось на 4 квартал 2021 года и сложились за счет безвозмездных поступлений.

Анализ ритмичности расходования средств городского бюджета в 2021 году представлен на диаграмме:

Объем неисполненных бюджетных ассигнований, установленных сводной бюджетной росписью с учетом последующих изменений, составил 33690,8 тыс. рублей или 3,1 % от общего объема расходов.

При этом, неисполнение бюджетных ассигнований, в основном сложилось из расходов на жилищно-коммунальное хозяйство – 18110,2 тыс. рублей и 7042,0 тыс. рублей – на социальную политику.

«Жилищно-коммунальное хозяйство» - 72,6% - невысокое исполнение сложилось в связи с тем, что не состоялось строительство муниципального объекта капитального строительства «Центр Досуга» в городе Сосновоборске по причине отсутствия заявок на строительство объекта в ходе проведения конкурентных процедур, а также за счет падения цен контрактов по результатам торгов. «Социальная политика» - 86,8% - невысокое исполнение сложилось по субвенциям на обеспечение питанием детей в школах в связи с тем, что план рассчитан исходя из 100% посещения, а оплата производилась по фактическому посещению, которое оказалось низким за счет того, что в 2021 году долгое время школы работали дистанционно из-за пандемии, а также по расходам на предоставление пенсий муниципальным служащим по причине уменьшения количества получателей, а также увеличением размера государственной пенсии по старости (соответственно уменьшение размера пенсии муниципальным служащим).

Сравнительный анализ расходов местного бюджета представлена в таблице 11.

Таблица 11 (в тыс. рублей)

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование показателя бюджетной классификации | 2020 год | | | 2021 год | | | Отклонение | |
| исполнено | Удельный вес в % | исполнено | | Удельный вес в % | исполнено | | % отклонения от 2021года |
| Общегосударственные вопросы | 56 139,6 | 5,8 | 56 915,4 | | 5,2 | 775,8 | | +1,4 |
| Национальная оборона | 3 056,1 | 0,3 | 3 528,2 | | 0,3 | 472,1 | | +15,4 |
| Национальная безопасность и правоохранительная деятельность | 4 141,0 | 0,4 | 4 369,4 | | 0,4 | 228,4 | | +5,5 |
| Национальная экономика | 41 869,6 | 4,3 | 54 672,7 | | 5,0 | 12803,1 | | +30,6 |
| Жилищно-коммунальное хозяйство | 54 734,0 | 5,6 | 48 034,8 | | 4,4 | -6699,2 | | -12,2 |
| Охрана окружающей среды | 1 178,2 | 0,1 | 3 309,4 | | 0,3 | 2131,2 | | +180 |
| Образование | 623 349,8 | 64,0 | 705 971,3 | | 65,1 | 82621,5 | | +13,2 |
| Культура и кинематография | 104 534,7 | 10,7 | 119 308,0 | | 11,0 | 14773,3 | | +14,1 |
| Здравоохранение | 128,4 | 0,1 | 117,3 | | 0,1 | -11,1 | | -8,6 |
| Социальная политика | 40 806,6 | 4,2 | 46 418,1 | | 4,2 | 5611,5 | | +13,7 |
| Физическая культура и спорт | 43 527,1 | 4,5 | 42 227,4 | | 3,9 | -1299,7 | | -3,0 |
| Обслуживание муниципального долга | 0,0 | 0,0 | 0,0 | | 0,0 | 0,0 | | 0 |
| **Всего** | **973 465,1** | **100,0** | **1 084 872,1** | | **100,0** | **111407,0** | | **+11,4** |

В общей структуре исполненных расходов 2021 года основную долю составили расходы по таким разделам: образование (65,1%), культура и кинематография (11%). Остальные разделы расходов незначительны и суммарно составляют 23,9 % в расходах местного бюджета.

Доля средств местного бюджета, направленная на решение вопросов социальной сферы (социальная политика, культура и кинематография, образование, физическая культура и спорт) в 2021 году составила 84,2 %, что на 0,8 процентных пунктов выше уровня 2020 года.

В динамике 2020-2021г.г. отмечается рост средств, направляемых в отрасли «Охрана окружающей среды» и «Национальная экономика».

Анализ исполнения расходов в разрезе разделов классификации расходов показал снижение по отношению к 2020 году по таким разделам:

«Жилищно-коммунальное хозяйство» и «Физическая культура и спорт».

Аналитическая информация по исполнению местного бюджета по ведомственной структуре расходов представлена в таблице 12.

Таблица 12 (в тыс. рублей)

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **КВСР** | **Наименование КВСР** | **Ассигнования ПБС 2021 год** | **Расход по ЛС** | **% исполнения** |
| 009 | Сосновоборский городской Совет депутатов | 2 737,6 | 2 424,0 | 88,5 |
| 017 | Администрация города Сосновоборска | 74 915,1 | 69 671,1 | 93,0 |
| 062 | Управление культуры, спорта, туризма и молодежной политики администрации г. Сосновоборска | 196 415,4 | 195 561,9 | 99,6 |
| 072 | Управление образования администрации города Сосновоборска | 709 960,1 | 702 632,6 | 99,0 |
| 090 | Финансовое Управление администрации города Сосновоборска | 8 746,7 | 8 195,7 | 93,7 |
| 129 | Отдел капитального строительства и жилищно-коммунального хозяйства администрации города Сосновоборска | 113 814,8 | 94 580,0 | 83,1 |
| 159 | Управление градостроительства, имущественных и земельных отношений администрации города Сосновоборска | 11 973,1 | 11 806,7 | 98,6 |
| **Итого** |  | **1 118 562,9** | **1 084 872,1** | **97,0** |

Анализ причин не освоения бюджетных средств указывает на необходимость усиления контроля и принятия дополнительных мер на стадии планирования расходов, направленных на повышение эффективности расходования средств бюджета, связанных с обязательным наличием порядков по расходованию выделенных бюджетных средств и наличием ПСД, прошедшей государственную экспертизу, для строительства (реконструкции) объектов.

Также, Контрольно-счетный орган отмечает среди причин не освоения бюджетных назначений сложившуюся экономию по результатам осуществления конкурсных процедур при осуществлении закупок.

Расходы местного бюджета в 2021 году сформированы главным образом программным методом в сумме 1 029464,3 тыс. рублей или 97,2 процента. Программно-целевой формат бюджета наиболее полно отражает взаимосвязь между целями и задачами, ресурсами и результатами. Бюджетные ассигнования имеют привязку к функциям (услугам, видам деятельности) и основное внимание должно уделяться конечным результатам в рамках муниципальных программ.

Объем непрограммных расходов составляет сумму 59979,0 тыс. рублей или 5,4% от общего объема расходов и исполнены в размере 55407,8 тыс. рублей. Не исполнены в сумме 4571,2 тыс. рублей.

Непрограммная часть местного бюджета предусматривает детализацию расходов на обеспечения деятельности представительного органа власти, исполнительного органа власти, на проведение выборов и референдумов, на осуществление переданных на уровень города полномочий, исполнение судебных актов, формирование резервного фонда.

**4.3. Исполнение программных расходов бюджета**

Анализ исполнения бюджета в программном формате осуществлен на основании отчета об исполнении бюджета муниципального образования город Сосновоборск за 2021 год, бюджетной отчетности ГАБС, муниципальных программ, результатов оценки эффективности муниципальных программ за 2021 год и годовых отчетов ответственных исполнителей о ходе реализации и оценке эффективности муниципальных программ.

На начало 2021 года в городском бюджете на финансовое обеспечение реализации муниципальных программ предусматривались ассигнования в сумме **947 687,9 тыс. рублей** или 94,3% от всех расходов.

С учетом внесенных изменений в бюджет города, ассигнования были откорректированы по большинству муниципальным программам.

Планируемый объем расходов по муниципальным программам в целом был увеличен на 110896,1 тыс. рублей и составил **1 058 584,0 тыс. рублей**.

Кассовое исполнение по муниципальным программам за 2021 год составило **1 029 464,3 тыс. рублей** или 97,2% к плану года.

Сумма неосвоенных программных расходов составила 29119,7 тыс. рублей.

Исполнение бюджета города по расходам 2021 года в разрезе муниципальных программ представлено ниже в таблице 13.

Таблица 13 (в тыс. рублей)

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Наименование муниципальной программы | План | Исполнено | % исполнения | Индекс эффектив  ности |
|  | *1* | *2* | *3* | *4* | *5* |
| 1 | Муниципальная программа "Развитие субъектов малого и среднего предпринимательства в городе Сосновоборске" | 4 800,0 | 4 800,0 | 100,0 | 3,4 |
| 2 | Муниципальная программа "Развитие общего образования и дополнительного образования детей города Сосновоборска" | 709 852,6 | 702 527,6 | 99,0 | (0,92-0,98) µ0,95 |
| 3 | Муниципальная программа "Развитие опеки и попечительства в городе Сосновоборске" | 13 803,6 | 12 590,6 | 91,2 | (0,67-0,97) µ 0,85 |
| 4 | Муниципальная программа "Строительство, ремонт и содержание объектов муниципальной собственности" | 99 240,4 | 80 175,6 | 80,8 | (0,27-1,05) µ 0,8 |
| 5 | Муниципальная программа "Развитие градостроительства, управления имуществом и земельными ресурсами муниципального образования город Сосновоборск" | 11 973,1 | 11 806,7 | 98,6 | (1,0-1,3)  µ 1,08 |
| 6 | Муниципальная программа "Управление муниципальными финансами" | 7 791,9 | 7 470,4 | 95,9 | (0,96-1,0) µ 0,98 |
| 7 | Муниципальная программа "Молодежь города Сосновоборска" | 7 129,5 | 7 128,8 | 100,0 | 1,04 |
| 8 | Муниципальная программа "Культура города Сосновоборска" | 144 157,2 | 143 354,8 | 99,4 | (0,89-1,4) µ 1,15 |
| 9 | Муниципальная программа "Развитие физической культуры и спорта в городе Сосновоборске" | 42 275,3 | 42 227,5 | 99,9 | (0,98-1,2) µ 1,09 |
| 10 | Муниципальная программа "Профилактика терроризма и экстремизма на территории города Сосновоборска" | 25,0 | 22,0 | 88,0 | 0,9 |
| 11 | Муниципальная программа "Формирование комфортной городской среды на 2018-2024 годы города Сосновоборска" | 16 756,3 | 16 583,9 | 99,0 | 0,96 |
| 12 | Муниципальная программа "Профилактика правонарушений, укрепление общественного порядка и общественной безопасности в г.Сосновоборске" | 300,0 | 297,4 | 99,1 | 0,95 |
| 13 | Муниципальная программа "Поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций города Сосновоборска" | 479,0 | 479,0 | 100,0 | 2,6 |
|  | **ИТОГО:** | **1 058 584,0** | **1 029 464,3** | **97,2** | **1,3** |

Как видно из таблицы, в отчетном году по 13-и муниципальным программам отмечается выполнения выше среднего процента исполнения (95%). Неисполнение бюджетных ассигнований ниже среднего показателя отмечается по МП «Строительство, ремонт и содержание объектов муниципальной собственности» (80,8%), МП «Профилактика терроризма и экстремизма на территории города Сосновоборска"» (88%), МП «Развитие опеки и попечительства в городе Сосновоборске к» (91,2%).

Поскольку результатом исполнения бюджета на основе муниципальных программ, должно стать не просто кассовое исполнение, а соответствующие качественные результаты, в ходе внешней проверки проведен мониторинг не только финансового обеспечения реализации всех 13 муниципальных программ, но и проанализирована степень достижения целевых показателей.

В соответствии с требованиями, установленными п. 3 ст. 179 БК РФ, а также с Методикой, утвержденной постановлением администрации города Сосновоборска от 27.02.2015 №420 «Об утверждении методике оценки эффективности реализации муниципальных программ города Сосновоборск» управлением планирования и экономического развития администрации города проведена оценка эффективности реализации муниципальных программ, по итогам которой в целом определен высокий уровень реализации. Из 13 муниципальных программ: 6 программ соответствуют оценке «высокий уровень эффективности», 5 программ – оценке «запланированный уровень эффективности» и 2 программы оценке «низкий уровень эффективности».

Исполнение бюджета с применением программно-целевого метода (бюджета в программном формате) предъявляет дополнительные требования, в первую очередь – повышение результативности муниципального управления и эффективности бюджетных расходов.

**4.4. Исполнение резервного фонда администрации.**

В соответствии со ст. 81 БК РФ, Решения Сосновоборского городского Совета депутатов №5/15-р первоначально установлен размер резервный фонд администрации города в сумме 200,0 тыс. рублей.

Размер сформированного резервного фонда соответствует п.3. ст.81 БК РФ и на конец года остался не использованным.

Отклонений показателей Отчета о расходовании средств резервного фонда Администрации города данным Решения о бюджете на 2021 год, Сводной бюджетной росписи и годового отчета об исполнении местного бюджета за 2021 год не установлено.

**4.5. Исполнение судебных актов.**

По данным ф. 0503317 Отчета об исполнении консолидированного бюджета из общего объема расходов бюджета города за 2021 год 1 695,8 тыс. рублей (0,1%) направлено на оплату исков к городу Сосновоборску. Основная доля расходов по исполнению судебных актов произведена по разделу 05 «Жилищно-коммунальное хозяйство» - 1657,8 тыс. рублей.

Следует отметить, что наличие расходов на оплату судебных актов является дополнительной нагрузкой на бюджет города и противоречит принципу эффективности использования бюджетных средств, установленному ст. 34 Бюджетного кодекса РФ.

**4.6. Использование средств муниципального дорожного фонда города Сосновоборска**

Согласно ст.179.4 БК РФ дорожный фонд - часть средств бюджета, подлежащая использованию в целях финансового обеспечения дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог общего пользования, а также капитального ремонта и ремонта дворовых территорий многоквартирных домов, проездов к дворовым территориям многоквартирных домов населенных пунктов.

Согласно ф. 0503317 «Отчет об исполнении консолидированного бюджета» плановые расходы по подразделу 0409 «Дорожное хозяйство (дорожные фонды)» предусмотрены на 2021 год в сумме 47493,8 тыс. рублей. Исполнены средства дорожного фонда в сумме 46574,5 тыс. рублей или 98% от плановых назначений за счет экономии по результатам торгов.

# 4.7. Национальные проекты

Бюджет является инструментом реализации национальных проектов, инициированных Президентом России, цель которых- повышение уровня жизни граждан.

Город Сосновоборск является участником реализации следующих национальных проектов: «Образование», «Жилье и городская среда», «Безопасные и качественные автомобильные дороги»Всего на реализацию национальных проектов в городе Сосновоборске в 2021 году предусмотрено 17712,5 тыс. рублей, из которых исполнено 17693,6 тыс. рублей или 99,9%. Информация о национальных проектах предоставлена в таблице 14.

Таблица 14 (в тыс. рублей)

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Наименование показателя | Утвержденные бюджетные назначения | Исполнено | Неисполненные назначения |
| 1 | 4 | 5 | 6 |
| Расходы бюджета - всего, в том числе: | 17 712,5 | 17 693,6 | 19,0 |
| Региональный проект в области дорожного хозяйства и повышения безопасности дорожного движения направленный на повышение безопасности дорожного движения, участник проекта ОКС И ЖХК | 562,5 | 548,3 | 14,2 |
| Региональный проект в области дорожного хозяйства направленный на обустройство участков улично-дорожной сети вблизи образовательных организаций, участник проекта ОКС И ЖКХ | 360,2 | 360,2 | - |
| Региональный проект в области дорожного хозяйства и повышения безопасности дорожного движения направленный на обеспечение безопасного участия детей в дорожном движении,  участник проекта Управлению образования | 87 0 | 87,0 | - |
| Региональный проект "Формирование комфортной городской среды", участник проекта УКСТМ «Общественные территории "Белкин Парк» | 2 294,3 | 2 292,0 | 2,4 |
| Региональный проект "Формирование комфортной городской среды", участник проекта ОКС И ЖКХ Общественные территории "Аллея Боевой Славы" | 11 704,8 | 11 704,8 | - |
| Региональный проект "Современная школа"  Мероприятие "Создание и обеспечение функционирования центров образования естественно-научной и технологической направленностей в образовательных организациях, расположенных в сельской местности и малых городах "  участник проекта Управление образования | 2 703,7 | 2 701,3 | 2,4 |

Развитие нацпроектов в рамках реализации Указа Президента Российской Федерации от 07.05.2018 №204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», который принят в основу формирования бюджетной политики города на 2021 год, находится под личным контролем Главы города.

**5. Анализ дебиторской и кредиторской задолженности городского бюджета**

Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности на основании ф.0503369 годовой консолидированной отчетности приведена ниже в таблице 15.

Таблица 15 (в тыс. рублей)

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| №  п/п | Наименование и номер балансового счета по учету дебиторской задолженности | Дебиторская задолженность на 01.01.2021 г. | | Дебиторская задолженность на 01.01.2022 г. | | Изменение дебиторской задолженности | | | |
| Всего | Из них просроченная | Всего | Из них просроченная | Всего | % | Из них просроченная | % |
| **Дебиторская задолженность по доходам** | | | | | | | | | | |
| 1 | Расчеты по доходам (020500000) | 46685,9 | 43173,4 | 43596,3 | 40523,5 | -3088,4 | -13 | -2649,9 |  |
| 2 | Расчеты по ущербу и иным доходам (020900000) | 356,5 | 0 | 1,3 | 0 | -355,2 |  | 0 |  |
| **ИТОГО:** | | **47042,4** | **43173,4** | **43597,6** | **40523,5** | **-3443,5** | **-7** | **-2949,9** | **-6** |
| **Дебиторская задолженность по расходам** | | | | | | | | | | |
| 3 | Расчеты по выданным авансам (020600000) | 264,5 | 0 | 0,6 | 0 | -263,9 |  | 0 |  |
| 4 | Расчеты по платежам в бюджеты (030300000) | 54,4 | 0 | 0 | 0 | -54,4 |  | 0 |  |
| **ИТОГО:** | | **318,9** | **0** | **0,6** | **0** | **-318,3** | **-99** | **0** | **0** |
| **ВСЕГО:** | | **47361,3** | **43173,4** | **43598,2** | **40523,5** | **-3761,8** | **-8** | **-2949,9** | **-6** |
| **Кредиторская задолженность по доходам** | | | | | | | | | | |
| 1 | Расчеты по доходам (020500000) | 10180,1 | 0 | 12658,5 | 0 | +2478,4 | 99,5 | 0 |  |
| 2 | Расчеты по ущербу и иным доходам (020900000) | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |  | 0 |  |
| **ИТОГО:** | | **10180,1** | **0** | **12658,5** | **0** | **+2478,4** | **+24** | **0** |  |
| **Кредиторская задолженность по расходам** | | | | | | | | | | |
| 3 | Расчеты по выплатам (030200000) | 587,2 | 0 | 1947,8 | 0 | +1360,6 |  | 0 | 0 |
| 4 | Расчеты по платежам в бюджеты (030300000) | 248,1 | 0 | 56,6 | 0 | -191,5 |  | 0 | 0 |
| **ИТОГО:** | | **835,3** | **0** | **2004,4** | **0** | **+1169,1** | **+140** | **0** | **0** |
| **ВСЕГО:** | | **11015,4** | **0** | **14662,9** | **0** | **+3647,5** | **+33** | **0** | **0** |

На конец отчетного периода дебиторская задолженность городского бюджета за вычетом безвозмездных денежных поступлений (1067640,6 тыс. рублей) составила 43 598,2 тыс. рублей, в том числе – 40523,5 тыс. рублей просроченная задолженность.

Основной объем задолженности сложился по расчетам с дебиторами по доходам в размере 43597,6 тыс. рублей:

- задолженность по доходам от использования муниципальной собственности – 19440,5 тыс. рублей, в том числе просроченная 16367,7 тыс. рублей;

- задолженность по налоговым доходам – 24155,8 тыс. рублей, в том числе просроченная 24155,8 тыс. рублей.

Значительный объем дебиторской задолженности в отчетном периоде обусловлен особенностью учета доходов будущих периодов в части отражения в плановых показателях поступлений от арендных платежей.

Снижение дебиторской задолженности на 3761,8 тыс. рублей указывает, что меры, направляемые на взыскание задолженности, достаточно эффективны.

По состоянию на 01.01.2022 кредиторская задолженность составила 14662,9 тыс. рублей, где основная доля – 11660,1 тыс. рублей, это задолженность по налоговым доходам, представленная МРИ ФНС по Красноярскому краю.

Кредиторская задолженность по выплатам и платежам в сумме 2004,4 тыс. рублей сложилась по принятым обязательствам, в основном по текущей задолженности по оплате коммунальных услуг – 90,7 тыс. рублей, услуг по благоустройству территории 1620,0 тыс. рублей.

Задолженность по возврату остатков целевых межбюджетных трансфертов прошлых лет в объеме 56,6 тыс. рублей связана с неполным освоением межбюджетных трансфертов, полученных из краевого бюджета.

По отношению к 2020 году в целом кредиторская задолженность увеличилась на 3647,5 тыс. рублей. Просроченная кредиторская задолженность на конец отчетного периода отсутствует.

# 6. Дефицит (профицит) бюджета, муниципальный долг и расходы на обслуживание и погашение муниципальных долговых обязательств

Решением о бюджете № 5/15-р первоначально не предусматривался дефицит местного бюджета на 2021 год. Решением о бюджете №14/51-р были внесены окончательные изменения в основные характеристики местного бюджета на 2021 год и установлен дефицит местного бюджета в размере 4604,1 тыс. рублей

Приложением 1 к Решению о бюджете №14/51-р утвержден главный администратор источников внутреннего финансирования дефицита местного - Финансовое управление администрации города Сосновоборска, за которым закреплен код классификации источников финансирования дефицита бюджета «Увеличение или уменьшение прочих остатков денежных средств местного бюджета».

Согласно Отчету об исполнении консолидированного бюджета, местный бюджет в 2021 году исполнен с профицитом в размере 23695,6тыс. рублей и направлен увеличение остатков средств бюджета на 01.01.2022.

В соответствии со ст.ст.101, 103, 117, 121 БК РФ право осуществления муниципальных заимствований, предоставления муниципальных гарантий, управления муниципальным долгом принадлежит Администрации города. Ведение муниципальной долговой книги города Сосновоборска осуществляется финансовым управлением администрации города.

В соответствии с приложением 1 «Исполнение источников внутреннего финансирования дефицита бюджета города Сосновоборска за 2021 год» по состоянию на 01.01.2022 года муниципальный долг составил 0,00 тыс. рублей, расходы на обслуживание государственного внутреннего и муниципального долга составили 0 тыс. рублей.

В 201 году муниципальные гарантии и бюджетные кредиты не предоставлялись.

# 7. Анализ финансового состояния местного бюджета

Анализ финансового состояния местного бюджета позволил определить уровень финансовой сбалансированности, устойчивости и самодостаточности местного бюджета, установить обоснованность бюджетной политики, проводимой Администрацией города с точки зрения социальной ответственности.

Для объективной комплексной оценки финансового состояния местного бюджета были использованы следующие показатели, представленные в таблице 17.

Таблица 17

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Показатель | Формула расчета | Значение показателя |
| А | Б | 1 |
| *Показатели сбалансированности бюджета* | | |
| Коэффициент общего покрытия расходов местного бюджета | Ко.п.р. = Д/Р>1,  где Д - общая сумма доходов бюджета;  Р - общая сумма расходов бюджета | Ко.п.р. 2021=1,02 |
| Коэффициент собственной сбалансированности местного бюджета | ,  где  - безвозмездные поступления в бюджет в виде субвенций | К с.с. 2021=0,46 |
| *Показатели финансовой независимости местного бюджета* | | |
| *Коэффициент финансовой независимости местного бюджета* | ,  где НД - налоговые доходы местного бюджета;  НнД - неналоговые доходы местного бюджета | К ф.н. 2021=0,24 |
| *Коэффициент качества финансовой помощи* | ,  где  - безвозмездные поступления в местный бюджет в виде дотаций | Кк. ф.н. 2021=0,68 |

Следует отметить, что представленные показатели не затрагивают вопросы эффективности, результативности и целевого использования бюджетных средств.

Результаты анализа показателей сбалансированности местного бюджета показывают, что расходы местного бюджета покрыты доходными источниками на 102 %.

Значение коэффициента собственной сбалансированности местного бюджета составило в 2021 году 0,46, что свидетельствует о умеренной степени покрытии расходов бюджета за счет налоговых и неналоговых доходов.

Так, коэффициент финансовой независимости местного бюджета, который характеризует долю доходов местного бюджета, объем которых зависит от усилий муниципальных органов власти по увеличению поступлений от налогов, муниципальной собственности составляет 0,24. Значение данного показателя заключается в том, что чем выше значение коэффициента, тем в большей степени муниципальные органы власти не зависят от финансовых решений, принятых на уровне Красноярского края.

Коэффициент качества финансовой помощи по итогам 2021 года составил 0,68 и показывает, что превалируют субвенции на выполнение передаваемых полномочий. Это свидетельствует о том, что большая часть средств, выделяемых из краевого бюджета, поступает не в виде дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности, а в виде субвенций.

В современных условиях поиск возможных резервов для обеспечения жизнедеятельности муниципальных образований приобретает особое значение. Все более актуальной становится выявление резервов роста доходов и их использование, для чего необходимо обеспечить рост собственных доходов не ниже, чем инфляция. В соответствии с информацией Федеральной службы государственной статистики (Росстат) инфляция за 2021 год составила 8,4%, при этом рост собственных доходов бюджета города в 2021 году составил 40,8% относительно 2020 года за счет налоговых доходов.

Результаты анализа финансового состояния местного бюджета по итогам исполнения 2021 года показали на незначительный рост по отношению к показателям 2020 года и с одной стороны указывает на определенную стабильность взаимоотношений с органами власти Красноярского края, которая дает возможность сохранить достигнутое положение и создает предпосылки к развитию, с другой стороны показывает финансовую зависимость местного бюджета от краевого, что в принципе заложено действующей моделью бюджетной системы РФ.

**8. Основные результаты внешней проверки показателей отчетности ГРБС за 2021 год**

Бюджетная отчетность представлена в Контрольно-счетный орган города Сосновоборска для проведения внешней проверки по составу и формам, предусмотренным статьей 264.1 Бюджетного кодекса РФ, статьей 11 Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина России от 28.12.2010 № 191н.

При проведении внешней проверки КСО проверено:

* соответствие бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств Решению о бюджете (с изменениями), сводной бюджетной росписи;
* полнота представленной главными администраторами бюджетных средств бюджетной отчетности за 2021 год, ее соответствие требованиям Инструкции № 191н;
* соблюдение контрольных соотношений взаимосвязанных показателей бюджетной отчетности (выборочно);
* соблюдение Порядка применения классификации операций сектора государственного управления, а также Порядка формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации.

**Результаты проверки отчетности:**

8.1**.** При проведении внешней проверки установлено, что главными администраторами бюджетных средств годовая бюджетная отчетность представлена в полном объеме, предусмотренном Приказом Минфина России от 28.12.2010 №191н «Об утверждении Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации».

Согласно п. 133 Инструкции № 191н Отчет об исполнении консолидированного бюджета (форма 0503317) составлен финансовым органом на основании данных по исполнению бюджета консолидированных отчетов главных администраторов бюджетных средств (форма 0503127), консолидированного отчета о движении денежных средств (форма 0503323).

Годовой отчет об исполнении бюджета города Сосновоборска за 2021 год отражает фактические операции с бюджетными средствами, результаты финансовой деятельности и исполнения бюджета города Сосновоборска за 2021 год.

Данные представленные в отчетности ГАБС соответствуют данным консолидированной отчетности об исполнении бюджета (ф.0503317), представленного финансовым управлением администрации города.

Бюджетные ассигнования, утвержденные в отчетах получателей бюджетных средств, соответствуют итоговым данным сводной бюджетной росписи расходов.

Кассовое исполнение, представленное в отчетах ГАБС соответствует расходам бюджета, отраженным в консолидированном отчете об исполнении бюджета.

Показатели кассового исполнения бюджета, отраженные в бюджетной отчетности ГАБС не превышают плановые показатели, утвержденные Решением о бюджете и сводной бюджетной росписи, утвержденной за отчетный 2021 год.

Вместе с этим, внешняя проверка бюджетной отчетности ГАБС показала наличие отдельных нарушений Инструкции № 191н:

1) правильности заполнения форм годовой бюджетной отчетности:

- п. 152 в части указания необходимой информации в текстовой части Пояснительной записки к годовой бюджетной отчетности и формального подхода к составлению Пояснительной записки соответственно. Качественное пояснительное сопровождение бюджетной отчетности обеспечивает прозрачность (открытость) бюджетного процесса как для внутреннего, так и внешнего контроля, снижает риски недостоверности учетных данных;

- оформление форм отчетности не в соответствии с утвержденными Инструкцией 191н формами, заполнении таблицы 3 «Сведения об исполнении текстовых статей закона (решения) о бюджете», таблицы 1 «Сведения об основных направлениях деятельности»;

- п. 163 в части не заполнения кодов и пояснения причин отклонения;

2) п. 170,2 и п. 23 не предоставление форм отчетности.

3) случаи предоставления форм, исключенными Инструкцией №191н.

Отдельные нарушения и недостатки, выявленные в ходе внешней проверки бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств, не оказали влияния на достоверность данных годового отчета об исполнении местного бюджета.

8.2. Объем утвержденных бюджетных назначений в Отчете о консолидированном исполнении бюджета (форма 0503317) по разделам «Доходы» и «Источники финансирования дефицита бюджета» соответствует сумме плановых поступлений аналогичных показателей, установленных решением о бюджете (с изменениями) (1108567,6 тыс. рублей и 23695,5 тыс. рублей, соответственно), а по разделу «Расходы» соответствует сумме аналогичных показателей, утвержденных в соответствии со сводной бюджетной росписью на 31.12.2021 год (1084872,1 тыс. рублей).

8.3 Стоимость нефинансовых активов муниципального образования на конец 2021 года, по сравнению с началом года уменьшилась на 432555,5 тыс. рублей или на 26,6 % и в общей сумме составила 1190816,3 тыс. рублей тыс. рублей.

Изменение стоимости нефинансовых активов произошло за счет:

- уменьшения стоимости основных средств на 2753,8 тыс. рублей и составила 156106,1 тыс. рублей в разрезе нежилых помещений, машин и оборудования, транспортных средств;

*-* уменьшения вложений в нефинансовые активы, на сумму 18635,6 тыс. рублей, что составило 136631,1 тыс. рублейв разрезе вложений в недвижимое и движимое имущество;

- уменьшения непроизводственных активов на 408243,8 тыс. рублей, и составило 532904,7 тыс. рублей, за счет изменения кадастровой стоимости земельных участков*;*

- уменьшения материальных запасов на 355,7 тыс. рублей, что составило 9589,0 тыс. рублей;

- увеличения стоимости нефинансовых активов имущества казны на сумму 381,2 тыс. рублей, что составило 355527,1 тыс. рублей, в том числе за счет приобретения квартир детям-сиротам;

- уменьшения расходов будущих периодов на 2947,7 тыс. рублей, и составило 34,7 тыс. рублей, в том числе за счет списания взносов на капитальный ремонт за жилые помещения муниципального жилого фонда на сумму произведенных ремонтов;

- права пользования активом отражены в отчетности в сумме 23,6 тыс. рублей.

8.4. По данным отчета, остатки денежных средств, размещенные на счетах бюджета в органе Федерального казначейства по состоянию на 01.01.2022 года, составили 40329,3 тыс. рублей и по сравнению с 01.01.2021 (16633,7 тыс. рублей) выросли на 23695,6 тыс. рублей.

8.5. Уменьшение финансовых вложений в акции и иные формы участия в капитале составило 114135,0 тыс. рублей, за счет корректировки кадастровой стоимости земельных участков автономным учреждениям.

8.6 По отношению к уровню прошлого года объем дебиторской задолженности увеличился на 1065584,4 в основном за счет отражения доходов будущих периодов по МБТ (1067640,6 тыс. рублей) и составил 1112945,7 тыс. рублей (в т. ч. просроченная – 40523,5 тыс. рублей).

Данные о наличии дебиторской, кредиторской задолженности отражены в форме 0503369 «Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности» соответствуют данным формы 0503320 «Баланс исполнения бюджета».

8.7. Объем кредиторской задолженности на 01.01.2022 года по сравнению с предыдущим годом увеличился на 1083979,9 тыс. рублей в основном за счет отражения расходов будущих периодов по МБТ (1067640,6 тыс. рублей) и резерва предстоящих расходов и составил 1095791,9 тыс. рублей.

**ВЫВОДЫ**

1. Годовой отчет об исполнении бюджета за 2021 год представлен администрацией города Сосновоборска в Контрольно-счетный орган с соблюдением срока, установленного статьей 264.4 БК РФ и ст. 32 Положения «О бюджетном процессе в городе Сосновоборске».

2. По результатам внешней проверки установлено, что Отчет об исполнении консолидированного бюджета за 2021 год соответствует нормам и требованиям бюджетного законодательства.

3. Результаты анализа финансового состояния городского бюджета по итогам исполнения 2021 года показали, что бюджет исполнен с профицитом в сумме 23695,5 тыс. рублей, исполнение по доходам местного бюджета составило 1108567,6 тыс. рублей, по расходам – 1084872,1 тыс. рублей.

4. Общий объем доходов бюджета города за 2021 год составил 99,5% от прогнозного объема поступлений, при этом на 13,1% превысил поступления прошлого периода. При положительной динамике поступлений доходной части местного бюджета за 2021 год корректировка плановых назначений осуществляется исходя из оценки исполнения.

Анализ доходной части бюджета показывает, что имеются резервы дополнительных поступлений доходов в бюджет города. Дополнительные доходы могут быть обеспечены в результате принятия более действенных мер по погашению имеющейся задолженности, усиления работы по устранению условий, способствующих росту дебиторской задолженности по доходам,

предусматривающей системные меры по повышению эффективности работы всех главных администраторов доходов бюджета города Сосновоборска.

5. Исполнение по расходам **в 2021 году** 97% указывает, что не в полном объеме реализованы основные направления бюджетной политики в части повышения эффективности бюджетных расходов.

6. Город Сосновоборск в 2021 году являлся участником реализации национальных проектов: «Образование», «Жилье и городская среда», «Безопасные и качественные автомобильные дороги».

Всего на реализацию национальных проектов в городе Сосновоборске в 2021 году предусмотрено 17712,5 тыс. рублей, из которых исполнено 17692,5 тыс. рублей или 99,9%.

Национальные проекты исполнены:

- Региональный проект в области дорожного хозяйства – 99,9%;

- Региональный проект "Формирование комфортной городской среды" - 100%;

- Региональный проект "Современная школа" - 100%.

Высокая активность исполнения национальных проектов указывает, что в полном объеме достигнуты национальные цели развития, определенные в Указе Президента Российской Федерации от 07.05.2018 №204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года».

7. Просроченная дебиторская задолженность по состоянию на 01.01.2022 составила 40523,5 тыс. рублей. Наибольшая дебиторская задолженность приходится на задолженность по налоговым доходам в бюджет города.

Основной причиной возникновения просроченной дебиторской задолженности явилось банкротство контрагента, а также задолженность от платежей за использование муниципального имущества, в том числе начисленных в рамках Федерального стандарта, с особенностью учета доходов будущих периодов.

Снижение дебиторской задолженности указывает, что меры, направляемые на взыскание задолженности, достаточно эффективны.

Кредиторская задолженность увеличилась в сравнении с аналогичным периодом прошлого года на 3647,5 тыс. рублей, в основном за счет увеличения налоговой задолженности.

8. В 2021 году за счет средств резервного фонда Администрацией города Сосновоборска расходы не производились, объем резервного фонда установлен в сумме 200,0 тыс. рублей, что не превышает норматива, установленного бюджетным законодательством.

9. Формирование и использование бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда в отчетном периоде осуществлено с соблюдением требований статьи 179.4 БК РФ.

10. С учетом значимости вопроса снижения объемов незавершенного строительства, который на федеральном уровне обозначен в качестве приоритетного направления. В городе Сосновоборске имеется десять объектов незавершённого строительства, из них два являются «долгостроем».

11. В течение 2021 года бюджетные ассигнования на реализацию 13 муниципальных программ в соответствии с решениями Сосновоборского городского Совета депутатов увеличены на 110896,1 тыс. рублей тыс. рублей или на 11,7% и составили 1058584,0 тыс. рублей. Исполнение за 2021 год составило 1029464,3 тыс. рублей или 97,2 % от плановых назначений, что выше среднего процента исполнения (95%).

В соответствии с требованиями, установленными п. 3 ст. 179 БК РФ, а также с Методикой, утвержденной постановлением администрации города Сосновоборска от 27.02.2015 №420 «Об утверждении методике оценки эффективности реализации муниципальных программ города Сосновоборск» дана оценка эффективности реализации муниципальных программ, по итогам которой в целом определен высокий уровень реализации 1,3≥1.

12. Муниципальный долг Сосновоборска по состоянию на 01.01.2022 составил 0 тыс. рублей.

13. В 2021 году муниципальные гарантии не предоставлялись.

14**.** Данные, по объему доходов, расходов и источникам финансирования дефицита бюджета, представленные в годовом отчете об исполнении консолидированного бюджета, согласуются с данными, отраженными в годовой отчетности главных администраторов бюджетных средств, что свидетельствует о достоверности представленного отчета, как носителя информации о бюджетной деятельности в городе Сосновоборске.

В целом представленный проект решения Сосновоборского городского Совета депутатов «Об утверждении отчета «Об исполнении бюджета города Сосновоборска за 2021 год» соответствует действующему законодательству и рекомендован к рассмотрению на публичных слушаниях, а также Сосновоборским городским Советом депутатов.

**ПРЕДЛОЖЕНИЯ**

По результатам внешней проверкиОтчета об исполнении бюджета города Сосновоборска за 2021 год Контрольно-счетным органом сформулированы следующие предложения.

**Сосновоборскому городскому Совету депутатов:**

1. Рассмотреть Отчет об исполнении местного бюджета города Сосновоборска за 2021 год с соблюдением процедурных норм, установленных статьёй 264.5 БК РФ и Положением о бюджетном процессе в городе Сосновоборске.

**Администрации города Сосновоборска:**

1.Продолжить работу с МРИ ФНС по Красноярскому краю и с Управлением федеральной службы судебных приставов по Красноярскому краю по снижению недоимки по налоговым и неналоговым доходам в бюджет города.

2. Принять меры по обеспечению главными администраторами бюджетных средств постоянного контроля и мониторинга дебиторской задолженности в разрезе контрагентов и договоров.

3. Продолжать успешно реализовывать меры по достижению национальных целей развития, определенных в Указе Президента Российской Федерации от 07.05.2018 №204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года».

4. По итогам анализа состояния объектов, незавершенных строительством, провести инвентаризацию объектов незавершенного строительства и разработать план поэтапного снижения объемов и количества незавершенного строительства. Принять меры по вводу в эксплуатацию объектов, находящихся в эксплуатации, для формирования объективной информации об объемах незавершенного строительства.

5. Повысить эффективность реализации программ, отчетов о реализации программ, обеспечить системный мониторинг хода и итогов реализации.

6. Рассмотреть выводы, изложенные в настоящем заключении, и принять соответствующие управленческие решения, направленные на повышение качества исполнения местного бюджета.

**Финансовому Управлению администрации города Сосновоборска:**

Рассмотреть выводы, изложенные в настоящем заключении и принять соответствующие решения, находящиеся в компетенции Финансового управления для устранения выявленных недостатков.

**Главным администраторам бюджетных средств:**

Учесть изложенные в настоящем Заключении замечания, недостатки и нарушения, выявленные в ходе внешней проверки отчетности главных администраторов бюджетных средств, принять исчерпывающие меры по устранению и обеспечению недопущения нарушений ведения бюджетного учета и составления бюджетной отчетности.

Ответственным исполнителям муниципальных программ необходимо своевременно проводить мониторинг исполнения программных мероприятий в целях повышения эффективности расходования бюджетных средств и достижения плановых показателей.

Не допускать роста дебиторской и кредиторской задолженностей.

Продолжить претензионную работу по взысканию задолженности в бюджет города.

Председатель Е.А. Горностаева